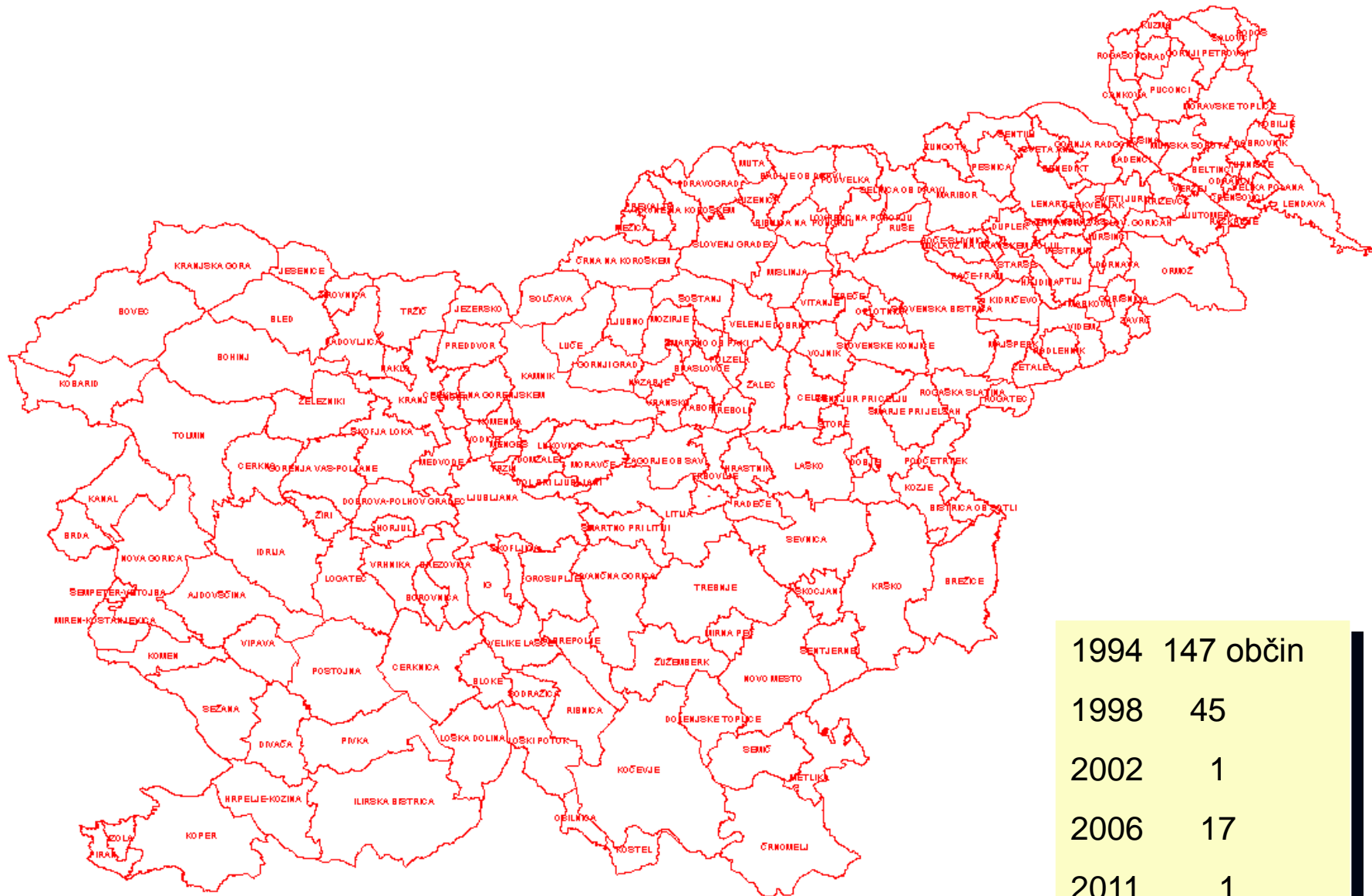


Pravne podlage medobčinskega sodelovanja za učinkovitejše izvajanje gospodarskih javnih služb

Dr. Roman Lavtar
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE
Služba za lokalno samoupravo

roman.lavtar@gov.si



1994	147 občin
1998	45
2002	1
2006	17
2011	1

OBČINE

211 občin

- **VELIKOST PO PREBIVALCIH** (za leto 2010)

- Hodoš (najmanjša) 312
- Ljubljana (največja) 280.080

- **VELIKOST PO POVRŠINI**

- Odranci (najmanjša) 7 km²
- Kočevje (največja) 555km²

NORMATIVNA UREDITEV MEDOBČINSKEGA SODELOVANJA

- 10. člen Evropske listine lokalne samouprave (MELLS)
- 6. člen Zakona o lokalni samoupravi
 - občine: prostovoljnost sodelovanja
 - država: obveznost normativnega urejanja

PREDNOSTI MEDOBČINSKEGA SODELOVANJA

- preseganje lastnih finančnih omejitev
- preseganje kadrovskih omejitev
- reševanje problemov, ki presegajo občinske meje
- večji učinek ob manjših stroških
- usklajevanje razvojnih načrtov sosednjih občin in regije
-

OBLIKE MEDOBČINSKEGA SODELOVANJA

- Upravljanje medobčinskih javnih zavodov javnih podjetij, javnih skladov in javnih agencij
 - ustanavljanje skupnih organov (1998) za upravljanje skupnih javnih zavodov, podjetij in skladov
 - soustanoviteljstvo skupnih javnih zavodov, podjetij in skladov
- ustanavljanje organov skupne občinske uprave
- ustanavljanje interesnih zvez (2002)

UPRAVLJANJE MEDOBČINSKIH JAVNIH ZAVODOV, PODJETIJ, SKLADOV IN AGENCIJ

- soustanoviteljstvo
 - tretji odstavek 61. člena ZLS,
 - Zakon o zavodih
 - 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah
- ustanavljanje skupnih organov za upravljanje
 - četrti in peti odstavek 61. člena ZLS
 - ni pravna oseba

ORGANI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

- urejeno že od 1993 (49. a člen ZLS) in dopolnitve:
 - 1998 organizacijski akt in sistemizacija delovnih mest
 - 2002 način upravljanja in vodenja organa skupne občinske uprave ter ustanovitev
 - 2005 način zagotavljanja finančnih sredstev ter finančno poslovanje ter
 - 2007 upravo vodi uradnik na položaju
- finančni ukrep ZFO 26. b člen 2005
 - donacija 50 % realiziranih odhodkov za financiranje skupnega opravljanja nalog
- Zakon o prekrških, Zakon o splošnem upravnem postopku, Zakon o občinskem redarstvu

REGULACIJA IZVAJANJA GJS

- javno pravna (regulatorna) upravičenja javne oblasti:
 - določanje pogojev izvajanja javne službe,
 - določanje cen javnih dobrin, sprejem poslovnega poročila
 - sprejem zaključnega računa in
 - imenovanje direktorja ZUKN

RAZMERJE MED JAVNO OBLASTJO IN IZVAJALCEM GJS

- OBLASTNE FUNKCIJE

Acta iure imperii

- Občinski svet
ali
- Skupni organ po 61. členu
ZLS
 - Pravica vladanja
 - Občina uresničuje oblastne
funkcije
 - Ustanoviteljski deleži enaki
 - Ni nezdržljivosti po ZIntPK

- LASTNIŠKA UPRAVIČENJA

Acta iure gestionis

- Nadzorni svet (če ga ima)
- Skupščina = Občinski svet
 - Pravica upravljanja
 - Občine imajo
proporcionalne lastniške
deleže
 - Razpravljajo o poslovnih
rezultatih
 - Seja občinskega sveta
ločeno kot skupščina
javnega podjetja
 - Nezdržljivost po ZIntPK za
podžupana

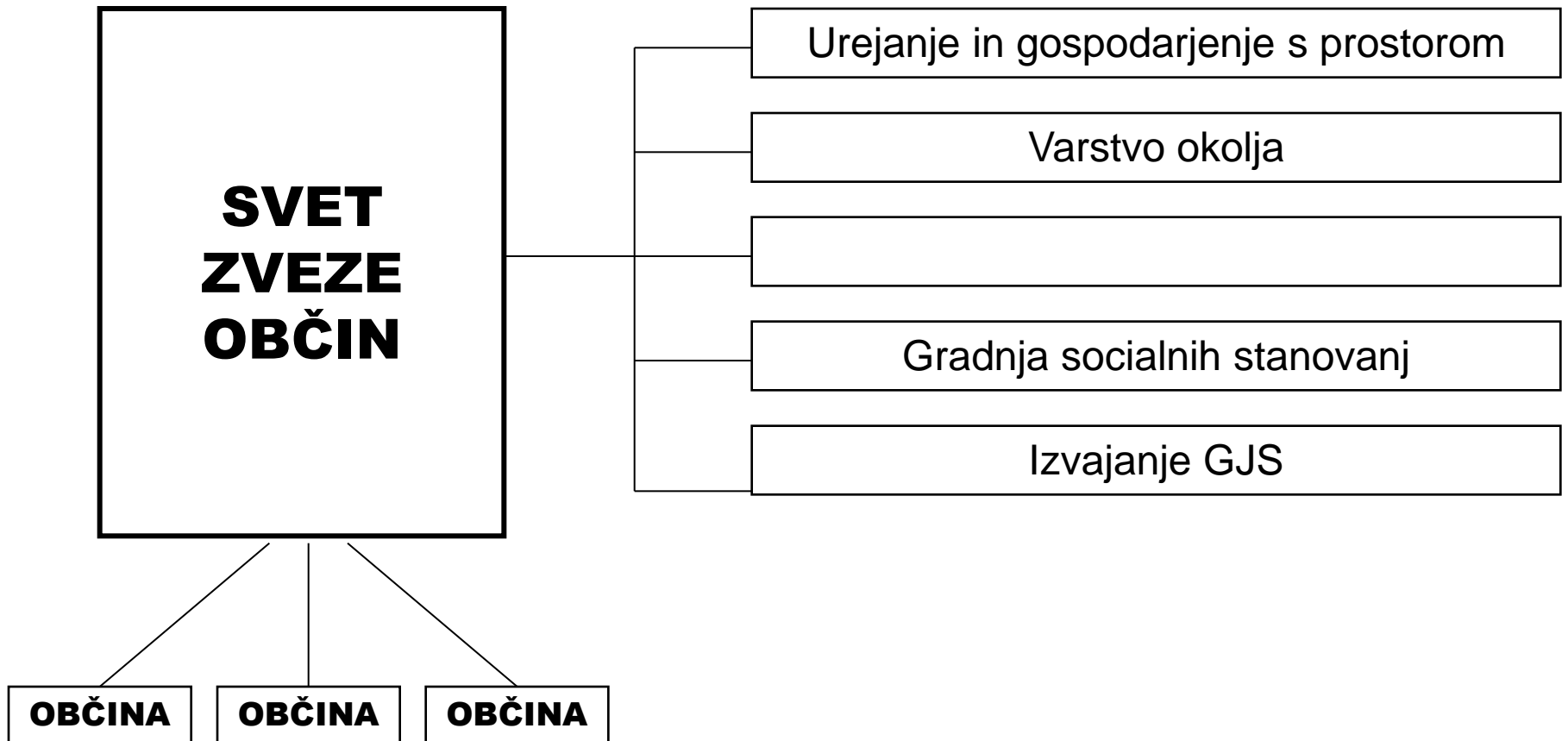
ZVEZA OBČIN 1/3

- Skupni organ omogoča le usklajevanje odločanja glede izvajanja GJS, ne pa tudi usklajenega odločanja o razvojnih vprašanjih
- Pogodbeno sodelovanje (konzorcij) ima številne ovire:
 - Ne zagotavlja enotnega sprejemanja odločitev
 - Ni mogoče urediti trajno financiranje infrastrukturnih objektov
 - Ne omogoča oblikovanja posebnega proračunskega sklada pri proračunu ene od podpisnic
 - Onemogočen najem zadostnih posojil in pridobitev subvencij
 - Otežen dogovor o lastništvu nad infrastrukturo

ZVEZA OBČIN 2/3

- 2002 dopolnitev 86. člena ZLS (nadomestilo za pomanjkljivosti konzorcijske pogodbe)
- ni posebna lokalna skupnost (vmesni upravni sistem)
- ni njej nadrejena
- omogoča prenos občinskih nalog v izvajanje zvezi in združevanje sredstev za izvedbo večjih investicijskih projektov
- je pravna oseba

DELOVANJE ZVEZE (primer) 3/3



NOVELA ZLS 2013 ?

- Poenostavitev ustanovitve interesne zveze